



EUROPA-KOMMISSIONEN  
GENERALDIREKTORATET FOR  
BESKATNING OG TOLDUNION

Sikkerhed, handelslettelse og international koordinering  
Beskyttelse af borgerne og håndhævelse af intellektuel ejendomsret

# Retningslinjer for importkontrol inden for produktsikkerhed og regelefterlevelse

Retningslinjerne udgør ikke en juridisk bindende retsakt og har forklarende og subsidiær karakter

## Generel del

# Indholdsfortegnelse

- 1. Indledning**
- 2. Formål, mål og målgruppe for retningslinjerne**
  - 2.1 Formål
  - 2.2 Mål
  - 2.3 Målgruppe
- 3. Overblik over EU-lovgivning, herunder præciseringer af lovkrav og omfanget af grænsekontrollerne**
  - 3.1 Relevante definitioner
  - 3.2 Lovkrav
    - 3.2.1. *Toldmyndighedernes kontrolbestemmelser som fastsat i EF-toldkodeksen*
    - 3.2.2. *Kontroller af produkter, der kommer ind på EU-markedet, udført af toldmyndighederne ved anvendelse af artikel 27-29 i forordning (EF) nr. 765/2008*
  - 3.3 Primære forpligtelser for de berørte erhvervsdrivende
  - 3.4 Præcisering vedrørende den periode på "tre arbejdsdage", der nævnes i artikel 28 i forordning (EF) nr. 765/2008
- 4. Operationelle procedurer**
  - 4.1 Told- og markedsovervågningsmyndighedernes fælles fremgangsmåde for importkontrol
  - 4.2 Kontrol under forenklet toldprocedure
- 5. Principper for samarbejde mellem toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder**
- 6. Aspekter, der anbefales inkorporeret i de nationale aftaler mellem toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder vedrørende sikkerhedskontroller/regelefterlevelse**

## 1. INDLEDNING

Det bestemmes i artikel 1, stk. 2, i forordning nr. 765/2008<sup>1</sup>, at EU's rammer for markedsovervågning vil sikre "...et højt beskyttelsesniveau for samfundsinteresser såsom sundhed og sikkerhed generelt, sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen, forbrugerbeskyttelse, miljøbeskyttelse samt sikkerheden". Dette mål skal opfyldes af alle produkter, som gøres tilgængelige på EU-markedet uafhængigt af, om de blev fremstillet i EU eller i et tredjeland. Forordningen fastsætter derfor også rammebestemmelser for kontroller af produkter fra tredjelande.

Den mest effektive måde at sikre, at usikre<sup>2</sup> eller ikke-overensstemmende importerede produkter ikke bringes i omsætning på markedet er at foretage tilstrækkelige kontroller, inden disse produkter frigives til fri omsætning. Det kræver imidlertid toldmyndighedernes deltagelse, da de er de eneste myndigheder, der har et komplet overblik over handelsstrømme på tværs af EU's ydre grænser. Derudover er der behov for fælles håndhævelse af EU-bestemmelserne i forbindelse med sikkerheds- og overensstemmelseskontroller. Dette kan opnås gennem systematisk samarbejde mellem markedsovervågningsmyndigheder<sup>3</sup> og toldmyndigheder. Herigennem sikres EU-borgerne den samme beskyttelse, da varer, når de er frigivet til fri omsætning, kan omsættes frit på tværs af det indre marked.

Kommissionen har koordineret udarbejdelsen af de nuværende retningslinjer, hvor medlemsstaternes repræsentanter har fremlagt deres erfaringer med toldkontrolprocedurer og om organiseringen af det administrative samarbejde mellem toldmyndighederne og markedsovervågningsmyndighederne. Dette værktøj vil gøre det muligt for toldmyndighederne og markedsovervågningsmyndighederne at udføre deres opgaver med at beskytte mere end 500 mio. borgere på tilfredsstillende vis.

Med henblik på at tilvejebringe den viden, som myndighederne behøver for at kunne implementere disse ansvarsområder effektivt og fremme implementeringen af forordning (EF) nr. 765/2008, har Kommissionen sammen med medlemsstaterne udarbejdet disse retningslinjer til brug for toldmyndighederne og til udvikling af samarbejdet mellem toldmyndighederne og markedsovervågningsmyndighederne.

Formålet med retningslinjerne er, at de skal fungere som et instrument til at hjælpe toldmyndighederne og markedsovervågningsmyndighederne med at forbedre samarbejdsmetoder og god administrativ praksis. Samtidig fokuserer retningslinjerne på de praktiske spørgsmål, som toldmyndighederne konfronteres med, når de foretager kontrol af produktsikkerhed og regelefterlevelse.

**Retningslinjerne består af en generel og en specifik del.** Den generelle del er essentiel for at forstå den overordnede relevante EU-lovgivning og især forpligtelserne vedrørende

---

<sup>1</sup> Jf. EUT nr. L 218 af 13.08.2008, s. 30.

<sup>2</sup> Jf. direktiv 95/2001, artikel 2, litra b).

<sup>3</sup> En liste over de nationale markedsovervågningsmyndigheder, som medlemsstaterne har videregivet til Kommissionen i henhold til artikel 17 i forordning (EF) 765/2008, er tilgængelig via det følgende link: [http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/regulatory-policies-common-rules-for-products/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/regulatory-policies-common-rules-for-products/index_en.htm).

sikkerhedskontroller/regelefterlevelse og samarbejdet mellem de relevante nationale myndigheder. Grundlæggende viden om den generelle del er også afgørende for en korrekt og effektiv implementering af den specifikke del.

Den specifikke del af retningslinjerne består af faktablade for de individuelle produktgrupper samt tjeklister for disse individuelle produktgrupper. Embedsmændene får hermed stillet fuldstændige og omfattende oplysninger til rådighed med henblik på at fremme produktsikkerhedskontroller/regelefterlevelse. Retningslinjerne omfatter ikke flere detaljerede foranstaltninger under markedsovervågningsmyndighedernes eneansvar i relation til beslutningen om at forbyde eller begrænse omsætningen af et produkt på markedet.

Det skal holdes for øje, at de ikke giver vejledning om grænsekontroller, der er nævnt i bestemte retsakter. En vejledende liste over disse bestemte retsakter er indeholdt i bilaget til retningslinjerne.

Idet der tages hensyn til, at de administrative strukturer i medlemsstaterne er forskellige, er retningslinjerne udarbejdet på en ikke-bindende måde ved beskrivelsen af sikkerhedskontroller/regelefterlevelse og samarbejdsprocesser på nationalt plan og kan ikke anses for at være obligatoriske. Retningslinjerne kommer med anbefalinger baseret på bedste praksisser og udvekslinger af holdninger mellem relevante eksperter og fastlægger de forhold, der skal inkorporeres i aftaler mellem toldmyndighederne og markedsovervågningsmyndighederne.

## 2. FORMÅL, MÅL OG MÅLGRUPPE FOR RETNINGSLINJERNE

### 2.1 Formål

Det primære formål med retningslinjerne er at støtte toldmyndighederne og markedsovervågningsmyndighederne med at udføre deres opgaver effektivt i henhold til artikel 15, stk. 5, og de bestemmelser, der er fastlagt i artikel 27-29 ("*kontrol med produkter, der indføres på fællesskabets marked*") i forordning (EF) nr. 765/2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter, der har været gældende siden 1. januar 2010.

Retningslinjerne henviser hovedsagelig til den situation, hvor toldmyndighederne er "myndighederne med ansvar for kontrol med de ydre grænser" og behovet for at samarbejde med nationale markedsovervågningsmyndigheder. Dette kræver **udarbejdelse af en fælles fremgangsmåde** for toldmyndighedernes kontrol vedrørende produktsikkerhedskrav og etablering af et **godt og tæt administrativt samarbejde og effektiv kommunikation mellem toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder.**

Derudover skal der sikres et effektivt og velfungerende samarbejde, da der kan være tilfælde, hvor mere end én myndighed i medlemsstaterne er ansvarlig for importkontrol inden for produktsikkerhed. I så tilfælde samarbejder disse myndigheder med hinanden og udveksler bl.a. oplysninger, der er relevante for deres funktioner, og ellers, hvor det er relevant (artikel 27, stk. 2, i forordning (EF) nr. 765/2008).

## 2.2 Mål

Hovedmålet med retningslinjerne er at bidrage til overensstemmelse med de relevante bestemmelser i forordning (EF) nr. 765/2008, herunder især:

- at stille et værktøj til rådighed for toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder for at bistå disse med at identificere usikre eller ikke-overensstemmende produkter, inden de frigives til fri omsætning
- at skabe en hensigtsmæssig, anbefalet og, hvor det er muligt, samlet fremgangsmåde for sikkerhedskontrol/regelefterlevelse i henhold til forordning (EF) nr. 765/2008 for så vidt angår importerede varer
- at fremme effektive kontrolprocedurer baseret på risikoforvaltningsprincipper og udviklingen af hensigtsmæssige risikoprofiler
- at udveksle erfaringer og bedste praksisser inden for produktsikkerheds- og overensstemmelseskontrol.
- at fastlægge anbefalinger til forstærket samarbejde mellem toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder.

## 2.3 Målgruppe

Den primære målgruppe er toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder, som vil have fordel af anbefalede procedurer, der er nødvendige for at foretage importkontrol inden for produktsikkerhed. Det bør resultere i fordele for erhvervsdrivende, som følger reglerne, og øget beskyttelse for EU-borgerne.

## 3. OVERBLIK OVER EU-LOVGIVNING, HERUNDER PRÆCISERINGER AF LOVKRAV OG OMFANGET AF GRÆNSEKONTROLLERNE

### 3.1 Relevante definitioner

Som omhandlet i retningslinjerne anvendes der specifik terminologi som defineret i EF-toldkodeksen<sup>4</sup>, f.eks.:

- Toldkontrol: specifikke handlinger, der foretages af toldmyndighederne, med henblik på at sikre en korrekt anvendelse af toldbestemmelserne og anden lovgivning vedrørende indførsel til Fællesskabets marked, f.eks. forordning (EF) nr. 765/2008.

- Frigivelse af en vare: den handling, hvorved toldmyndighederne giver tilladelse til, at der disponeres over en vare til de formål, der er angivet for den toldprocedure, som varen er henført under.

- Overgang til fri omsætning: toldprocedure, der giver ikke-fællesskabsvarer toldmæssig status som fællesskabsvarer og muliggør deres frigivelse på det indre marked. Det indebærer anvendelse af handelspolitiske foranstaltninger og opfyldelse af de øvrige

---

<sup>4</sup> Jf. EFT L 302 af 19.10.1992, s. 1-50.

formaliteter, der er fastsat med henblik på indførsel af varer, samt anvendelse af de efter lovgivningen skyldige afgifter.

- Forenklet procedure: hjemtagelsesproceduren og proceduren med forenklet angivelse som defineret nedenfor.

- Forenklet angivelse: toldmyndighederne kan tillade enhver at få varer henført under en toldprocedure på grundlag af en forenklet angivelse, hvori nogle oplysninger og bilag, der er påkrævet for en standard toldangivelse, kan være udeladt.

- Hjemtagelsesproceduren: muliggør henførsel af varer under den pågældende toldprocedure på den pågældendes forretningssted eller på andre af de kompetente myndigheder anviste eller godkendte steder. Denne procedure beskrives i artikel 253 i forordning (EØF) nr. 2454/1993<sup>5</sup> og giver erhvervsdrivende, der har fået tilladelse dertil, ret til ikke at frembyde varerne for toldmyndighederne på angivelsestidspunktet med henblik på overgang til fri omsætning.

- Enhedsbevilling til forenklede procedurer, formelt kendt som fælleseuropæiske tilladelser (SEA): den ordning, der gør det muligt for en erhvervsdrivende at få tilladelse i en medlemsstat til al sin ikke-EF-import- og eksportrelaterede godstransport i Fællesskabet. Herved får de erhvervsdrivende mulighed for at centralisere bogføringen og betalingen af toldafgifter for alle transaktioner i den medlemsstat, der har udstedt tilladelsen, selv om den fysiske kontrol og frigivelsen af varerne kan finde sted i en anden medlemsstat

- Ikke-fællesskabsvarer, der er henført under en anden toldprocedure end overgang til fri omsætning: Disse procedurer er anbringelse i transit eller toldoplæg eller behandling under proceduren for aktiv forædling, forarbejdning under toldkontrol eller midlertidig indførsel.

I retningslinjerne anvendes der også specifik terminologi som defineret i forordning (EF) nr. 765/2008, f.eks.:

- bringe i omsætning: første tilgængeliggørelse af et produkt på Fællesskabets marked

- gøre tilgængelig på markedet: enhver levering af et produkt med henblik på distribution, forbrug eller anvendelse på Fællesskabets marked som led i erhvervsvirksomhed med eller uden vederlag

- fabrikant: enhver fysisk eller juridisk person, som fremstiller et produkt eller får et sådant produkt konstrueret eller fremstillet og markedsfører dette produkt under sit navn eller varemærke

- bemyndiget repræsentant: enhver i Fællesskabet etableret fysisk eller juridisk person, som har modtaget en skriftlig fuldmagt fra fabrikanten til at handle på dennes vegne i forbindelse med varetagelsen af specifikke opgaver med hensyn til sidstnævntes forpligtelser i henhold til den relevante fællesskabslovgivning

- importør: enhver fysisk eller juridisk person, der er etableret i Fællesskabet, og som bringer et produkt fra et tredjeland i omsætning på Fællesskabets marked

---

<sup>5</sup> Jf. EFT L 253 af 11.10.1993, s. 1-766.

- markedsovervågning: aktiviteter, der gennemføres, og foranstaltninger, der træffes af offentlige myndigheder for at sikre, at produkter er i overensstemmelse med krav, der er fastsat i den relevante harmoniseringslovgivning i Fællesskabet, og produkterne ikke er til skade for sundhed og sikkerhed eller andre aspekter vedrørende beskyttelse af samfundsinteresser

- markedsovervågningsmyndighed: den eller de myndigheder i en medlemsstat, der har ansvaret for at gennemføre markedsovervågning på det geografiske område

- CE-mærkning: mærkning, hvormed fabrikanten angiver, at produktet er i overensstemmelse med de gældende krav i Fællesskabets harmoniseringslovgivning om anbringelse af denne mærkning

- Fællesskabets harmoniseringslovgivning: al fællesskabslovgivning om harmonisering af vilkårene for markedsføring af produkter - "harmoniseret standard" en standard vedtaget af et af de europæiske standardiseringsorganer, der er anført i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF af 22. juni 1998 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske standarder og forskrifter samt regler for informationssamfundets tjenester [10], efter anmodning fra Kommissionen i henhold til artikel 6 i nævnte direktiv.

**Bemærk, at betydningen af overgang til fri omsætning er forskellig fra begrebet bringe i omsætning.**

**Bringe i omsætning anses ikke for at finde sted i tilfælde, hvor toldmyndighederne ikke (endnu) har givet tilladelse til, at produktet kan omsættes frit, eller hvor det er henført under en anden toldprocedure (f.eks. forsendelsesprocedure, toldoplæg eller proceduren for midlertidig indførsel) eller befinder sig i et toldfrit område.**

## 3.2 Lovkrav

### 3.2.1. Toldmyndighedernes kontrolbestemmelser som fastsat i EF-toldkodeksen

De overordnede juridiske rammer for toldmyndighedernes overvågning og kontrol af ikke-fællesskabsvarer er fastsat i forordning (EØF) nr. 2913/92 (EF-toldkodeks) og forordning (EØF) nr. 2454/93 (gennemførelsesbestemmelser til EF-toldkodeksen). EF-toldkodeksen henviser til de generelle regler og procedurer, som gælder for varer, der indføres i eller udføres fra EU's område, og hvori det angives, at toldmyndighederne primært skal være ansvarlig for overvågningen af EU's internationale handel og træffe foranstaltninger, som har til formål at beskytte EU mod unfair og ulovlig handel. Toldmyndighederne er ansvarlige for at tilgodese EU's og EU-borgernes sikkerhed, samt hvor det er nødvendigt skal dette ske i tæt samarbejde med andre myndigheder og i overensstemmelse med de grænseforpligtelser, der er gældende på nationalt plan. Toldmyndigheden kan foretage alle de toldkontroller, og som primært skal baseres på en risikoanalyse.

### 3.2.2. Sikkerhedskontroller/regelefterlevelse af produkter, der kommer ind på EU-markedet, udført af toldmyndighederne ved anvendelse af artikel 1, stk. 2 og 3, og 27-29 i forordning (EF) nr. 765/2008

Med oprettelsen af det indre marked i 1992 blev der indført fælles bestemmelser for kontroller med regler om produktsikkerhed for produkter importeret fra tredjelande, og

hvor toldmyndighederne skal suspendere frigivelsen af produkter. De foreskrev markedsovervågningsmyndighedernes deltagelse ved Rådets forordning (EØF) nr. 339/93 af 8. februar 1993<sup>6</sup>. Derudover fastsatte afgørelse nr. 93/583/EØF<sup>7</sup> en prioriteringsliste over de produkter, der skal underkastes toldkontrol, og hvor der skal foretages suspension af frigivelsen. Disse bestemmelser blev ophævet af forordning (EF) nr. 765/2008, som imidlertid gjorde dem mere omfattende og overtog de væsentligste bestemmelser i Rådets forordning (EØF) nr. 339/93, især dem vedrørende suspension af frigivelsen af varer.

Denne nye forordning indfører en klar juridisk ramme for kontrol af produkter, der kommer ind på EU-markedet, og klare forpligtelser for de kompetente nationale myndigheder, f.eks. toldmyndighederne. Dette indebærer, at det er nødvendigt med en mere proaktiv fremgangsmåde for kontrol af importerede varer i forhold til sikkerhedskrav. Det kræver, at myndighederne kontrollerer produkternes egenskaber i passende omfang, ved indførsel til EU og før produkterne frigives til fri omsætning.

Generelt har toldmyndighederne følgende kompetencer i henhold til artikel 27 og 28 i forordning (EF) nr. 765/2008:

- at suspendere frigivelsen af produkter, når der er mistanke om, at produkterne er farlige og/eller ikke-overensstemmende med Fællesskabets harmoniseringslovgivning eller ikke opfylder dokumentations- og mærkningskrav (artikel 27, stk. 3)
- ikke at tillade overgang til fri omsætning af de årsager, som nævnes i artikel 29, stk. 1 og 2
- at tillade overgang til fri omsætning for ethvert produkt, som opfylder kriterierne i den relevante EU-lovgivning

Såfremt overgangen til fri omsætning er blevet suspenderet, skal toldmyndighederne straks underrette de kompetente nationale markedsovervågningsmyndigheder, som derefter har 3 arbejdsdage (jf. endvidere 3.4) til at foretage en foreløbig undersøgelse af produkterne og afgøre:

- om de kan frigives, idet de ikke udgør en alvorlig risiko for sundheden eller sikkerheden eller ikke kan anses for at være i strid med Fællesskabets harmoniseringslovgivning
- om de skal tilbageholdes, da det er nødvendigt med flere kontroller<sup>8</sup> for at fastslå deres sikkerhed og overensstemmelse.

Det er toldmyndighedernes ansvar at godkende eller suspendere frigivelsen af varer. Markedsovervågningsmyndighederne har ansvaret for at afgøre, hvorvidt varer, der skal

---

<sup>6</sup> Jf. EFT L 40 af 17.02.1993, s. 1.

<sup>7</sup> Jf. EFT L 279 af 12.11.1993, s. 41.

<sup>8</sup> Artikel 27, stk. 1, fastsætter de typer af kontroller, der skal udføres vedrørende produktets egenskaber, f.eks. dokumentkontrol, fysisk kontrol og laboratoriekontrol.



frigives til fri omsætning, opfylder Fællesskabets harmoniseringslovgivning og rettidigt underrette toldmyndighederne om deres afgørelse.

Hvis markedsovervågningsmyndighederne konstaterer, at produkterne udgør en alvorlig risiko eller ikke er i overensstemmelse med reglerne, skal der udstedes forbud mod, at produkterne bringes i omsætning på EU-markedet. Ikke desto mindre kan markedsovervågningsmyndighederne også beslutte at destruere dem eller på anden vis ubrugeliggøre dem, hvis de anser det for nødvendigt og proportionelt. Hvis indførsel forbydes, skal toldmyndighederne på handelsfakturaen, på ethvert andet ledsagende dokument eller i det elektroniske system anføre en bemærkning om, at indførsel af det pågældende produkt er forbudt, fordi produktet er farligt eller ikke-overensstemmende. Selv om det er markedsovervågningsmyndighederne, der træffer den endelige afgørelse om de foranstaltninger, der skal iværksættes, er det tydeligt, at toldmyndighederne vil spille en central rolle i forebyggelsen af produkter, der er farlige eller ikke i overensstemmelse med reglerne, som indføres på EU-markedet.

### *3.3. Primære forpligtelser for de berørte erhvervsdrivende<sup>9</sup>*

**Fabrikanten** er generelt den eneste erhvervsdrivende, der er ansvarlig for fremstillingen og/eller udformningen af produktet i overensstemmelse med den relevante EU-lovgivning eller i givet fald med andre bestemmelser.

I forbindelse med et indført produkt spiller **importøren** en vigtig rolle, da han har ansvaret for det produkt, som han påtænker at bringe i omsætning på EU-markedet. Derfor må han kun bringe sikre eller overensstemmende produkter i omsætning på EU-markedet. Inden et produkt bringes i omsætning på EU-markedet, skal han desuden sikre sig, at:

- der er foretaget en relevant overensstemmelsesvurdering
- fabrikanten har udfærdiget relevant teknisk dokumentation, og
- produktet har de relevante overensstemmelsesmærker, f.eks. om nødvendigt CE-mærkning.

Importøren skal på produktet angive (eller på emballagen eller medfølgende dokumentation) sit navn, registrerede varemærke og kontaktsadresse.

Han skal informere fabrikanten og markedsovervågningsmyndighederne, hvis han ved, at produktet udgør en alvorlig risiko og træffe, hvis muligt, foretage passende foranstaltninger (suspendere frigivelsen til fri omsætning, korrigerende foranstaltninger, anden toldprocedure).

Han skal samarbejde med de relevante myndigheder og på begrundet begæring videreformidle alle oplysninger og dokumentation, der påviser produkternes sikkerhed og overensstemmelse.

---

<sup>9</sup> Jf. artikel R2, R3 og R4 i afgørelse nr. 768/2008 om markedsføring af produkter, offentliggjort i EUT L 218 af 13.08.2008, s. 82.

### **3.4 Præcisering af den periode på "tre arbejdsdage", der nævnes i artikel 28 i forordning (EF) nr. 765/2008**

Såfremt markedsovervågningsmyndighederne ikke senest tre arbejdsdage efter suspensionen af frigivelsen til fri omsætning har underrettet toldmyndighederne om foranstaltninger, som de har truffet, overgår produktet til fri omsætning under forudsætning af, at alle øvrige betingelser og formaliteter for overgang til fri omsætning er opfyldt.

I lyset af den meget stramme tidsfrist skal det sikres, at meddelelsen - og hvor det er relevant prøver eller billeder af produktet - straks videregives til den markedsovervågningsmyndighed, der er kompetent for det pågældende produkt i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 765/2008.

Hele proceduren fra suspensionen indtil overgangen til fri omsætning eller toldmyndighedernes forbud mod indførsel af varerne skal afsluttes hurtigst muligt for at undgå at skabe hindringer for lovlig handel, men behøver ikke nødvendigvis at være afsluttet inden for tre arbejdsdage. Suspensionen af frigivelsen kan forblive gyldig i den periode, som er nødvendig for markedsovervågningsmyndighederne til at udføre relevante kontroller af produkterne med henblik på at træffe den endelige afgørelse. Markedsovervågningsmyndighederne skal sikre, at den frie bevægelse af produkter ikke begrænses i større omfang end tilladt i henhold til Fællesskabets harmoniseringslovgivning eller anden relevant EU-lovgivning.

I så tilfælde skal markedsovervågningsmyndighederne underrette toldmyndighederne inden for tre arbejdsdage om, at der endnu ikke er truffet nogen endelig afgørelse vedrørende varerne. Frigivelsen til fri omsætning skal forblive suspenderet, indtil markedsovervågningsmyndighederne har truffet en endelig afgørelse. Denne meddelelse giver toldmyndighederne beføjelse til at forlænge den oprindelige suspensionsperiode. Varerne vil forblive under toldmyndighedernes tilsyn, selv om de kan oplagres på et andet sted, der er godkendt af toldmyndighederne.

## **4. OPERATIONELLE PROCEDURER**

### **4.1 Told- og markedsovervågningsmyndighedernes fælles fremgangsmåde for importkontrol**

For at kunne udføre sikkerhedskontrol/regelefterlevelse vedrørende importerede produkter, som det kræves i forordningen, skal medlemsstaternes myndigheder med ansvar for kontrol med produkter, der indføres i Fællesskabet, dvs. toldmyndighederne og markedsovervågningsmyndighederne, have de nødvendige beføjelser og ressourcer til at udføre deres opgaver behørigt, inden produkterne frigives til fri omsætning (artikel 27, stk. 1, og artikel 18, stk. 3). Dette påvirker ikke den mulighed, der er foreskrevet i forordningen, for at destruere farlige eller ikke-overensstemmende varer, hvis de udgør en alvorlig risiko, og hvis denne foranstaltning anses for at være nødvendigt og proportionelt (artikel 29, stk. 4).

I nogle medlemsstater, afhængigt af den administrative struktur, vil toldmyndighederne gå i front med hensyn til at gennemføre kontroller, hvorimod det i andre tilfælde vil være

markedsovervågningsmyndighederne, der er ansvarlige for kontrollen af alle eller visse varer.

For så vidt angår de operationelle procedurer, er der to væsentlige aspekter, som skal tages i betragtning i toldmyndighedernes og markedsovervågningsmyndighedernes daglige arbejde.

Ifølge forordningen skal der for det første udføres relevante kontroller af produkternes egenskaber i "et passende omfang", inden produkterne frigives til fri omsætning. Desuden foreskriver artikel 27, stk. 1, at de relevante kontroller skal være i overensstemmelse med de generelle principper, der er fastsat i artikel 19, stk. 1. Disse principper giver de myndigheder, der har ansvaret for kontrollen af produkter, som kommer ind på EU-markedet, beføjelse til at foretage dokumentkontrol, fysisk kontrol og laboratoriekontrol på grundlag af tilstrækkelige prøver. Såfremt toldmyndighederne deltager i disse kontroller, vil deres aktiviteter kunne fremmes ved at modtage relevante oplysninger fra markedsovervågningsmyndighederne (artikel 27, stk. 2 og 5) om f.eks. produktkategorier, erhvervsdrivende i højrisikogruppen eller fabrikanter samt eventuelle andre relevante oplysninger om et allerede identificeret tilfælde, der udgør en alvorlig risiko, eller som er ikke-overensstemmende (artikel 29, stk. 5). Med henblik på at øge effektiviteten i forbindelse med kontrollerne skal toldmyndighederne modtage disse oplysninger så hurtigt som muligt sammen med eventuelle yderligere efterretninger, således at de kan vurdere alvorligheden af de hermed forbundne risici. Dette vil gøre det muligt for dem at fastlægge den nødvendige fremgangsmåde for sikkerhedskontrol/regelefterlevelse baseret på en risikoanalyse. Oplysningerne skal opdateres regelmæssigt.

For det andet skal toldmyndighederne ifølge artikel 27, stk. 3, i forordning (EF) nr. 765/2008 suspendere frigivelsen til fri omsætning af ikke-fællesskabsvarer, hvis varerne i forbindelse med importkontrollen konstateres at være i strid med eller formodes at være i strid med EF-lovgivningen. Disse overtrædelser defineres i artikel 27, stk. 3, som værende de tilfælde, hvor:

- a) produktet frembyder egenskaber, som lader formode, at produktet selv ved korrekt installation, vedligeholdelse og brug udgør en alvorlig risiko for sundhed, sikkerhed, miljø eller for andre samfundsinteresser
- b) produktet ikke er ledsaget af den skriftlige eller elektroniske dokumentation, der kræves i de relevante bestemmelser i Fællesskabets harmoniseringslovgivning, eller ikke er mærket i overensstemmelse med disse forskrifter, og/eller
- c) produktet er blevet forsynet med CE-mærkning på en urigtig eller vildledende måde.

Såfremt et af følgende forhold konstateres under kontrollen, skal toldmyndighederne suspendere frigivelsen til fri omsætning og straks underrette markedsovervågningsmyndighederne i en aftalt form. Omvendt skal markedsovervågningsmyndighederne informere toldmyndighederne inden for tre arbejdsdage om, at de har truffet foranstaltninger med hensyn til det produkt, for hvilket frigivelsen til fri omsætning er blevet suspenderet.

Såfremt markedsovervågningsmyndighederne skønner, at det pågældende produkt ikke udgør en alvorlig risiko for sundheden og sikkerheden og er i overensstemmelse med Fællesskabets harmoniseringslovgivning, skal de underrette toldmyndighederne om

denne kendsgerning i en aftalt form, hvorefter toldmyndighederne skal fortsætte med klareringen af varerne (dvs. frigivelse til fri omsætning).

Toldmyndighederne vil forsyne markedsovervågningsmyndighederne i en aftalt form med alle tilgængelige oplysninger for at fastslå overensstemmelsen med de gældende krav og vil fremsende eller tillade udtagning af prøver fra et produkt, hvis det kræves.

Såfremt markedsovervågningsmyndighederne ikke er kompetente i forbindelse med kontrol med de ydre grænser (afhængigt af medlemsstatens administrative struktur), skal markedsovervågningsmyndighederne forsyne de myndigheder, der har ansvaret for kontrollen med de ydre grænser (toldmyndighederne) med relevante oplysninger om produkter eller erhvervsdrivende, for hvilke der er identificeret en alvorlig risiko eller ikke-overensstemmelse, sammen med eventuelle andre relevante risikooplysninger (herunder manglende sporbarhedsoplysninger), som vil fremme identifikationen af formodede usikre eller ikke-overensstemmende produkter ved de ydre grænser. Generelt er disse oplysninger offentligt tilgængelige på RAPEX-systemet (<http://ec.europa.eu/rapex>).

De relevante kontroller skal finde sted, inden det pågældende produkt frigives til fri omsætning. Da varigheden af denne periode kan tælles i minutter, skal effektiviteten af håndhævelse ved grænsen af produktsikkerhed/regelefterlevelse være klart forbundet med en passende anvendelse af risikobaserede fremgangsmåder og succesfuld implementering af aftalte niveauer for samarbejde mellem toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder med henblik på gennemførelse af de krævede kontroller.

Hvis det pågældende produkt udgør en alvorlig risiko, skal markedsovervågningsmyndighederne ifølge artikel 29, stk. 1, træffe foranstaltninger til at forbyde, at produktet bringes i omsætning. Markedsovervågningsmyndighederne skal underrette toldmyndighederne i en aftalt form om beslutningen om ikke at frigive varerne til fri omsætning og anmode toldmyndighederne om ikke at frigive varerne til fri omsætning og om at anføre følgende påtegning på fakturaen eller ethvert andet relevant ledsagedokument eller i det elektroniske system:

**"Farligt produkt - må ikke gives i fri omsætning - forordning (EF) nr. 765/2008"**

Såfremt produktet ikke er i overensstemmelse med Fællesskabets harmoniseringslovgivning, skal markedsovervågningsmyndighederne ifølge artikel 29, stk. 2, træffe de passende foranstaltninger og i en aftalt form underrette de toldmyndigheder, der er ansvarlig for proceduren, og herunder om nødvendigt anmode disse om ikke at frigive det pågældende produkt til fri omsætning og at anføre påtegningen **"Ikke-overensstemmende produkt - må ikke gives i fri omsætning - forordning (EF) nr. 765/2008"** på fakturaen eller ethvert andet relevant ledsagedokument eller i det elektroniske system.

Såfremt det pågældende produkt derefter angives til en anden toldprocedure end overgang til fri omsætning (under forudsætning af, at markedsovervågningsmyndighederne ikke gør indsigelse eller kræver, at varerne skal destrueres), anføres de påtegninger, der er nævnt i artikel 29, stk. 1 og 2, på de dokumenter, der anvendes under denne nye godkendte toldprocedure (artikel 29, stk. 3).

Overensstemmelse med produktsikkerheds- og overensstemmelsesregler gælder ikke for ikke-fællesskabsvarer, der ikke angives til fri omsætning, f.eks. varer, der anbringes i transit eller i frizoner og frilagre. Der kan imidlertid fremkomme oplysninger om, at disse varer ikke er i overensstemmelse med produktsikkerheds- og overensstemmelsesregler i EU (men ikke udgør en alvorlig risiko, der muliggør øjeblikkelig destruktion som nævnt i artikel 29, stk. 4, i forordning (EF) nr. 765/2008). Sådanne oplysninger skal meddeles til de relevante myndigheder for at undgå, at de pågældende varer kan bringes i omsætning på EU-markedet på et senere tidspunkt.

Såfremt det konstateres, at varer ikke er i overensstemmelse med Fællesskabets harmoniseringslovgivning, kan de ansvarlige myndigheder træffe passende foranstaltninger til at sikre, at varerne ændres på en passende måde, således at de vil kunne frigives til fri omsætning.

Såfremt varer, der indledningsvis angives til overgang til fri omsætning, konstateres ikke at være i overensstemmelse med Fællesskabets harmoniseringslovgivning, kan de angives til en anden toldmæssig bestemmelse eller anvendelse (en alternativ toldprocedure end overgang til fri omsætning, artikel 29, stk. 3). Markedsovervågningsmyndighederne kan beslutte at destruere disse varer, hvis de udgør en alvorlig risiko, og hvis myndighederne anser denne foranstaltning for nødvendigt og proportionelt (artikel 29, stk. 4). Under alle omstændigheder er det kun toldmyndighederne, der kan træffe den endelige afgørelse vedrørende tilladelse til at angive disse varer til en anden toldmæssig bestemmelse eller anvendelse, da det udelukkende er dem, der har kompetence til at træffe en sådan afgørelse.

Fornytt angivelse af varer for overgang til fri omsætning, der tidligere blev mærket som "**Farligt produkt - må ikke gives i fri omsætning - forordning (EF) nr. 765/2008**" eller "**Ikke-overensstemmende produkt - må ikke gives i fri omsætning -forordning (EF) nr. 765/2008**" vil kræve, at toldmyndighederne anmoder markedsovervågningsmyndighederne om at bekræfte, at der er foretaget den nødvendige ændring af varerne, som gør, at de opfylder kravene set ud fra et produktsikkerheds- og overensstemmelsesperspektiv.

Såfremt markedsovervågningsmyndighederne informerer toldmyndighederne om, at de kan frigive varer, der er rapporteret til markedsovervågningsmyndighederne, skal toldmyndighederne ikke længere blokere frigivelsen af disse varer under forudsætning af, at de øvrige toldforpligtelser er opfyldt. Hvis det skulle vise sig nødvendigt med yderligere korrigerende foranstaltninger i forhold til disse varer, skal markedsovervågningsmyndighederne følge op på dette.

I nogle tilfælde kan angivelsesstedet for frigivelse af varerne til fri omsætning være forskelligt fra indgangsstedet til Fællesskabet. Dette er ikke til hinder for, at de ansvarlige myndigheder kan foretage passende kontrol ved indgangsstedet. Såfremt varerne imidlertid frigives til fri omsætning på et senere tidspunkt, skal de ansvarlige myndigheder, der udførte kontrol ved indgangsstedet, forsyne toldmyndighederne på angivelsesstedet med tilstrækkelige oplysninger for at sikre, at det kun er sikre og overensstemmende varer, der frigives til fri omsætning. Fremsendelse af kontrolresultater ved indgangsstedet kan også være et middel til at undgå dobbeltkontrol på et senere tidspunkt.

De kontrolmyndigheder, der er ansvarlige for den første screening og kontrol af varer, bør være fuldt informeret om de potentielle risikofaktorer i forbindelse med de importerede

varer. Med henblik herpå kan de anvende de værktøjer, der er tilgængelige i den specifikke del af retningslinjerne. Dette vil gøre det muligt for dem at udarbejde og yderligere implementere passende kontrolstrategier og at fokusere på produktkategorier, hvor der er blevet identificeret en alvorlig risiko eller ikke-overensstemmelse. Til dette formål skal udvekslingen af oplysninger mellem de ansvarlige myndigheder (markedsovervågningsmyndigheder og toldmyndigheder) sikres.

Såfremt toldmyndighederne under efterkontrollen konstaterer, at et produkt, der allerede er frigivet til fri omsætning, ikke er i overensstemmelse med de gældende produktsikkerhedskrav, skal de straks underrette de relevante markedsovervågningsmyndigheder herom, således at markedsovervågningsmyndighederne får mulighed for at træffe korrigerende foranstaltninger på det indre marked på et senere tidspunkt, hvis det er relevant og i overensstemmelse med den relevante gældende lovgivning.

Toldmyndighederne bør, mens de udfører de andre kontroller i fiskalt øjemed og for at bekæmpe smugleri, som udgør den normale del af deres daglige opgaver, overveje at gøre brug af de tilgængelige produktsikkerheds- og overensstemmelsestjeklister samt faktablade, der er indeholdt i den specifikke del af retningslinjerne, i løbet af disse aktiviteter. For at sikre gensidig udveksling af oplysninger skal de dele relevante oplysninger med markedsovervågningsmyndighederne.

Toldanalytikere og operationelle ledere bør overveje muligheden for at gøre brug af de mange forskellige tilgængelige produktsikkerheds- og overensstemmelsestjeklister samt faktablade i forbindelse med en foreløbig vurdering af risiciene ved produkter, der kan give anledning til væsentlige problemer for den offentlige sikkerhed. Toldmyndighederne kan overveje efterretningsstyret brug af personale og materiel på områder, der er blevet identificeret som højrisikoområder. Ideelt set vil toldmyndighederne gøre dette i samarbejde med den relevante markedsovervågningsmyndighed, men kan også gøre dette uafhængigt.

#### **4.2 Kontrol under forenklet toldprocedure**

Markedsovervågningsmyndighederne kan også være ansvarlige for bestemte kontroller af varer, hvor erhvervsdrivende anvender en forenklet toldprocedure. Da forenkledede toldprocedurer meget ofte anvendes af erhvervsdrivende, er det nødvendigt at sikre, at proceduren for udstedelse af en tilladelse til den forenkledede toldprocedure tager hensyn til den erhvervsdrivendes viden om de potentielle risici i forbindelse med varer, der skal importeres under denne procedure. Det anbefales derfor at træffe en beslutning om at forbyde eller tillade anvendelsen af forenkledede procedurer for visse varer gennem dialog mellem toldmyndighederne og markedsovervågningsmyndighederne.

Med henblik på at muliggøre effektiv kontrol af varer, der kan være underlagt begrænsninger i forbindelse med produktsikkerhedskrav, skal medlemsstaterne desuden sikre, at toldmyndighedernes fælles kontrolplan klart angiver toldmyndighedernes roller og ansvarsområder, og at denne kontrolplan fremhæver behovet for samarbejde med markedsovervågningsmyndighederne med dette formål for øje.

Den fælles kontrolplan, der er udarbejdet for hver enkelt tilladelse, skal angive i detaljer, hvordan der skal foretages kontrol af varer, som er underlagt begrænsninger. Planen skal præcisere, hvordan kontrollerne skal udføres og tidsomfanget heraf.

Det skal bemærkes, at indehaveren af en tilladelse til at anvende forenklede toldprocedurer også skal være i besiddelse af den fornødne dokumentation vedrørende produktoverensstemmelse med kravene i EU-lovgivningen eller nationale lovgivninger (f.eks. overensstemmelseserklæring, teknisk dokumentation og testrapporter), inden varerne frigives til fri omsætning.

Anvendelsen af forenklede procedurer, hvor formaliteterne varetages i én medlemsstat og importen finder sted i en anden, er omfattet af aftaler mellem de pågældende medlemsstater. Dette skyldes, at en medlemsstat ikke kan forventes at håndhæve særlige nationale krav i den importerende medlemsstat, når de ikke er gældende i den medlemsstat, hvori formaliteterne udføres. Medlemsstaterne kan imidlertid blive enige om at gøre dette under forudsætning af, at der kan etableres tilfredsstillende kontroller.

## 5. PRINCIPPER FOR SAMARBEJDE MELLEM TOLDMYNDIGHEDER OG MARKEDSOVERVÅGNINGSMYNDIGHEDER

Et af hovedmålene for retningslinjerne er at sikre, at der etableres et korrekt og/eller forstærket samarbejde mellem toldmyndighederne og markedsovervågningsmyndighederne, således at de lovgivningsmæssige rammer, der omfatter sikkerhedskontroller/regelefterlevelse for importerede produkter, anvendes på en harmoniseret måde og med den samme styrke i hele EU.

Artikel 27, stk. 2, i forordning (EF) nr. 765/2008 fastsætter forpligtelsen til samarbejde mellem embedsmænd fra toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder. Forpligtelserne til samarbejde er også inkorporeret i artikel 13 i EF-toldkodeksen, hvori det bestemmes, at kontroller udført mellem toldmyndigheder og andre myndigheder sker i tæt samarbejde mellem disse. Endvidere udvides principperne om samarbejde mellem medlemsstaterne og Kommissionen i henhold til forordningens artikel 24 til myndigheder, der er ansvarlige for eksterne kontroller, hvis det er relevant (artikel 27, stk. 5).

Disse lovbestemmelser sikrer korrekt implementering til trods for den kendsgerning, at forskellige ministerier og myndigheder kunne være ansvarlige for implementeringen af forordning (EF) nr. 765/2008. Det bør åbne mulighed for en fælles fremgangsmåde, som toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder anlægger i løbet af kontrolproceduren.

Generelt skal samarbejdet mellem toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder baseres på formelle aftaler, som omfatter alle nødvendige aspekter og elementer, for at sikre, at kontrolproceduren udføres på en passende måde. Alle beslutninger vedrørende ansvarsområdet (*hvem?*), det passende tidspunkt og sted for de berørte myndigheders intervention (*hvornår og hvor?*), beskrivelsen af baggrunden for den valgte fremgangsmåde (*hvorfor?*) og den metode, der skal anvendes (*hvordan?*), skal være klart fastlagt for at give de ansvarlige toldmyndigheder eller markedsovervågningsmyndigheder mulighed for på passende måde at opfylde de krav, der er beskrevet i forordningen. Heri ligger der et behov for at udvikle en fælles fremgangsmåde for samarbejde for produktsikkerhed og overensstemmelse for hele målgruppen, dvs. toldmyndighederne, markedsovervågningsmyndighederne og

erhvervsdrivende, idet der tages hensyn til anbefalinger og elementer i disse retningslinjer.

De aftalte elementer, der er beskrevet i de aktuelle retningslinjer, skal implementeres ensartet på nationalt plan. En fælles implementeringsproces skal sikre, at kontrolproceduren er mere gennemsigtig og ensartet i alle medlemsstater. I praksis anbefales det derfor, at den aktuelle situation i medlemsstaterne skal overvåges og evalueres for at garantere, at:

1. allerede vedtagne aftaler mellem ansvarlige myndigheder på nationalt plan i medlemsstaten underkastes en revision med henblik på at sikre, at disse aftaler har taget behørigt hensyn til alle de anbefalede elementer, der er beskrevet i retningslinjerne.
2. procedurerne for indgåelsen af en ny aftale, der baseres på anbefalingerne i retningslinjerne, gennemføres så hurtigt som muligt i de medlemsstater, hvor der ikke allerede foreligger sådanne aftaler.

Ensartet implementering af de krav, der er fastsat i retningslinjerne, er et meget vigtigt element for fremtidige fælles foranstaltninger inden for sikkerhedskontroller/regelefterlevelse. Disse fælles foranstaltninger bør desuden være et resultat af det samarbejde, der er baseret på de principper og elementer, der er fastlagt i retningslinjerne.

**Før der indledes et praktisk samarbejde mellem de ansvarlige myndigheder, bør følgende trin ideelt set være gennemført:**

1. Etablering af kontakter mellem toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder - strategisk, ledelsesmæssigt og på operationelt ekspertniveau (fodnote 1 i retningslinjerne har et link til den officielle liste over nationale markedsovervågningsmyndigheder).
2. Fastlæggelse af en hensigtsmæssig fremgangsmåde for at sikre, at aftaler indgås korrekt.
3. Fastlæggelse af "nationale referenceniveauer" i aftalerne, som det videre fælles samarbejde mellem toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder vil blive baseret på. Disse nationale referenceniveauer skal baseres på anbefalingerne i retningslinjerne og skal tage hensyn til de særlige bestemmelser i de nationale lovgivninger og/eller administrative strukturer.
4. Gennemførelse af aftalerne i form af praktiske procedurer, som skal udføres i løbet af kontrolproceduren.
5. Toldmyndighedernes deltagelse skal tages i betragtning ved udarbejdelsen af nationale markedsovervågningsprogrammer i henhold til artikel 18, stk. 5, i forordning (EF) nr. 765/2008.



## 6. ASPEKTER, DER ANBEFALES INKORPORERET I DE NATIONALE AFTALER MELLEM TOLDMYNDIGHEDER OG MARKEDSOVERVÅGNINGSMYNDIGHEDER VEDRØRENDE PRODUKTSIKKERHEDSKONTROLLER/REGELEFTERLEVELSE

Som et resultat af erfaringsudvekslinger og bedst praksis anbefales det at inkorporere følgende elementer i de nationale samarbejdsaftaler:

- kontaktlister over de ansvarlige embedsmænd hos begge myndigheder, told- og markedsovervågningsmyndigheder, herunder en revisionsklausul for at sikre regelmæssige opdateringer
- fastlæggelse af de aftalte roller og ansvarsområder i forbindelse med kontroller, der skal foretages af toldmyndigheder og/eller markedsovervågningsmyndigheder under hensyntagen til de nationale strukturer og lokale forhold
- udvekslingen af oplysninger og efterretninger mellem toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder i forbindelse med den kontrolprocedure, der er nødvendig for beslutningstagning og for fremtidig risikobaseret målretning og kontrolaktiviteter, idet der tages hensyn til eksisterende it-værktøjer
- korrekt udveksling af oplysninger mellem toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder vedrørende udstedelse af en tilladelse til forenklet toldprocedure på nationalt plan og mellem medlemsstaterne
- afholdelse af regelmæssige møder mellem embedsmænd fra told- og markedsovervågningsmyndigheder på relevant strategisk, ledelsesmæssigt og operationelt niveau med aftalt mandat
- ved udarbejdelsen af deres nationale markedsovervågningsprogrammer skal markedsovervågningsmyndighederne tage behørigt hensyn til toldmyndighedernes behov. Dette program bør også tage hensyn til balancen mellem proaktive og reaktive kontrolaktiviteter og alle andre faktorer, der kan have indvirkning på håndhævelsesprioriteringerne. Tilstrækkelige ressourcer skal sikres ved grænsen til dette formål
- vilkår for et pålideligt og effektivt langvarigt samarbejde
- procedurer for behandling af nye og uplanlagte formodede usikre og/eller produkter, der ikke overholder retningslinjerne, eller erhvervsdrivende i højrisikogruppen
- planlægning af fremtidige møder
- uddannelse af ansvarlige embedsmænd
- fælles uddannelseskurser
- metoder, processer, procedurer og elementer af samarbejde i løbet af specifikke projekter

- rettidig kommunikation mellem toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder vedrørende nye lovforslag af betydning for begge myndigheder
- udarbejdelse af klare regler for tilbageholdte varer, herunder håndtering af omkostninger til oplagring.

-----